

Enrico Amante – INU Toscana

**Il governo del territorio
in Toscana... in pillole**

Milano 25 gennaio 2016

Il governo del territorio in Toscana

- Tre stagioni, tre leggi:
 - 1995 (l.r. 5/1995)
 - 2005 (l.r. 1/2005)
 - 2014-2015 (l.r. 65/2014 + Piano paesagg. reg)

Il governo del territorio in Toscana

- **La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)**
 - **1) Lascia inalterata la struttura formale dei piani e degli Enti pianificatori**
 - comune: pianificazione strutturale ed operativa
 - provincia: pianificazione di area vasta e di coordinamento
 - regione: pianificazione territoriale

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - 2) Altera nella sostanza i rapporti tra i piani e tra gli enti pianificatori
 - la **Regione** è titolare di un parere obbligatorio e vincolante sulle previsioni degli strumenti comunali che comportano nuovo impegno di suolo extraurbano (e per determinate funzioni anche urbano) attraverso:
 - la rigida definizione legislativa (artt. 4 e 25) di territorio urbanizz. e non urbanizzato
 - la conferenza di copianificazione come momento pianif. necessario

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - 2) Altera nella sostanza i rapporti tra i piani e tra gli enti pianificatori
 - le **Soprintendenze** sono titolari di un parere obbligatorio e vincolante in ordine all'avvenuta conformazione di tutti i piani urbanistici e territoriali al Piano paesaggistico regionale, attraverso la conferenza paesaggistica, obbligatoria al termine di ogni percorso pianificatorio.

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - muta i rapporti tra Amministrazioni, in quanto il ruolo della Regione (e delle Soprintendenze) assume una rilevanza sinora inedita
 - muta i rapporti tra strumenti di diverso livello, in quanto il Piano paesaggistico è parametro di legittimità di ogni altro piano

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - I possibili rischi:
 - **Eccessiva rigidità del sistema**: i contenuti pianificatori sono definiti a livello di legge regionale e di piano paesaggistico;
 - **Eccessiva tecnicità delle decisioni urbanistiche**: continuo ricorso a conferenze interistituzionali
 - **Eccessivo dispendio di risorse**: i funzionari regionali e ministeriali sono chiamati a copianificare circa 600 piani (comunali e provinciali) ogni 5 anni – oltre le relative varianti

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - I profili di interesse:
 - **l'attenzione interistituzionale alle scelte**: tutti i diversi livelli amministrativi sono "responsabili" delle decisioni
 - **La creazione di un lessico comune**: il continuo lavoro interistituzionale e il necessario riferimento al piano paesaggistico tendono a uniformare le prassi e i lessici

Il governo del territorio in Toscana

- La legge reg. 65/2014 (parte urbanistica)
 - C'è un effettivo innalzamento della qualità delle scelte urbanistiche? (è presto per tirare le somme)

Il governo del territorio in Toscana

- Spunti di ricerca:
 - in simile contesto ha ancora senso una **pianificazione strutturale comunale?**
 - Con il PPR (secondo il Codice) l'urbanistica non assume un ruolo ancillare rispetto alla disciplina **panpaesaggistica?**